ДОКЛАД

председателя комитета по молодежной политике Ленинградской области

«Об итогах поисковой работы в Ленинградской области в 2021 году

и планах на 2022 год»

**07.02.2022**  Санкт-Петербург,

10:30 Суворовский пр. 67, каб. 401

Уважаемый Александр Юрьевич! Уважаемые коллеги! Добрый день.

Начну с общей информации и статистики.

На современной территории нашего региона в середине 20 века происходили длительные и кровопролитные сражения. Это и Великая Отечественная война *(битва за Ленинград 25.06.1941 – 09.09.1944*, *унесшая около миллиона жизней*), и сражения Советско-финляндской войны *1939-1940 года*.

Одной из важнейших государственных задач является патриотическое воспитание граждан и молодежи. И его составная часть - увековечение памяти погибших воинов.

Об этом мы и говорим.

**Слайд 2 – СТАТИСТИКА ПОИСКА.**

По самым приблизительным данным на территории нашего региона не определено место погребения более 400 000 погибших защитников Отечества.

На протяжении последних 10 лет Ленинградская область является самым результативным по количеству обнаруженных незахороненных воинов.

В течение года в поисковых мероприятиях традиционно принимает участие около 3 000 человек из разных регионов России и стран ближнего зарубежья, преимущественно это молодежь в возрасте от 16 до 35 лет.

В рамках своих полномочий в 2021 году комитет по молодежной политике

оказывал содействие в проведении поисковой работы и вопросах увековечения памяти погибших федеральным органам, органам местного самоуправления, общественным поисковым организациям.

Также при поддержке региона прошло торжественное открытие и закрытие акции «Вахта Памяти» - поискового сезона.

С апреля по октябрь было проведено 11 полевых поисковых экспедиций, а также велись плановые работы в режиме выходного дня. *(см. приложенный Перечень)*

В 2021 году при поддержке комитета проведены 30 торжественно-траурных церемоний захоронения на территории Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Тихвинского и Тосненского районов.

С подобающими почестями земле преданы останки 2 845 защитников Отечества и жертв войны. 249 из захороненных воинов были опознаны по смертным медальонам, подписнЫм вещам и архивным документам

Сегодня установленные имена вносятся в электронную базу Всероссийским информационным поисковым центром «Отечество», общественной организацией при Казанском университете *(если получили эту информацию от поисковиков).* Органы МСУ Ленинградской области вносят записи в учетные карточки захоронений. Минобороны официального учета не ведет.

**Слайд 3 – ВОИНСКИЕ ЗАХОРОНЕНИЯ**

Всего на территории региона на текущую дату выявлено 906 объектов, обладающих признаками воинских захоронений *(с надгробиями, памятниками, стелами, обелисками,* ***элементами*** *ограждения и другими мемориальными сооружениями и объектами),* из них 547 являются объектами культурного наследия, 742 имеют учетные карточки и зарегистрированы в Министерстве обороны как воинские захоронения, остальные нуждаются в проведении работ по паспортизации, а в ряде случаев обследования.

Только три воинских участка расположены на территории гражданских кладбищ (2 в Подпорожском районе и 1 в Тихвинском).

На примерно 160 мемориальных комплексах продолжается подзахоронение вновь найденных защитников Отечества *(см. приложенный Перечень).*

Помимо проведения работ по поиску останков, поисковыми формированиями в 2021 году проводилась работа по поиску и обследованию неучтенных или утраченных в послевоенное время **воинских захоронений** и мест гибели и захоронения жертв войны с целью их обнаружения, учета и последующего благоустройства или переноса останков на действующие мемориалы.

В течение этого года были выявлены и обследованы 7 неучтенных захоронений периода Великой Отечественной войны и 4 госпитАльных кладбища. В ходе работы с архивными документами были установлены имена 1 817 из захороненных воинов.

*При выявлении воинских захоронений с использованием информации Центрального архива Министерства обороны РФ в Подольске (ЦАМО) и его филиала «Архив военно-медицинских документов (Санкт-Петербург) в ряде случаев удается выявить имена похороненных в военное время.*

*В 2021 году таким образом найдены списки воинов, скончавшихся от ран в ППГ № 519 и ХППГ № 817, кладбище которых обнаружено у деревни Дусьево Кировского района. Так же в эту цифру входят 185 воинов 123-й стрелковой дивизии, перезахороненные 3 сентября из д. Рапполово на воинский мемориал в пос. Вартемяги, а также имена воинов 70-й стрелковой дивизии, захороненные в феврале 1940 года у деревни Александровка Выборгского района.*

Зарегистрированы и поставлены на учет 6 вновь выявленных захоронений, учетные карточки еще на 5 объектов в процессе оформления.

В 2021 году за счет предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям поддержано два проекта:

поиск мест массовых казней у Мызы Васильковичи в Лужском районе

и Школа поисковика.

**Слайд 4 – О ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

Вопрос сохранения останков воинов поднимается уже давно.

В июле 2018 года **по инициативе Губернатора Ленинградской области** в целях недопущения разрушения неизвестных воинских захоронений и незахороненных останков погибших был принят областной закон, который предусматривал обязательство хозяйствующего субъекта провести **за свой счет** обследование земельного участка на предмет наличия незахороненных останков и старых захоронений **до** начала земляных работ.

В ноябре 2018 года в отношении данного закона был вынесен протест прокуратуры *(противоречие федеральному законодательству в части полномочий органов государственной власти субъектов по нормативному регулированию),* решением областного суда ряд статей был признан недействующим, в декабре 2019 года Законодательное собрание закон отменило.

**Слайд 5 НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ**

С 1 января 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям субъекта отнесен ряд вопросов, *которыми ранее занимались федеральные и муниципальные органы власти:*

1. определение порядка проведения поисковой работы и осуществления контроля за ее проведением;

2. создание электронных баз данных воинских захоронений и имен погибших;

3. утверждение перечня муниципальных образований, на территориях которых проходили боевые действия в период Великой Отечественной войны и могут находиться непогребенные останки погибших при защите Отечества;

4. **установление ограничения на срок до трех месяцев в виде запрета на проведение работ**, в результате которых останки погибших или воинские захоронения могут быть повреждены;

5. решение о перемещении останков и захоронений или сохранении их на месте обнаружения;

6. перемещение останков погибших при защите Отечества, выявленных воинских захоронений, мемориальных сооружений и памятных знаков;

7. осуществление полномочий в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, предусмотренных Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»

*4292-1, ст. 11, Органы исполнительной власти субъекта*

*осуществляют в соответствии с настоящим Законом мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества, в том числе принимают решение о захоронении непогребенных останков погибших при защите Отечества и (или) решение о перемещении неизвестных воинских захоронений;*

*обеспечивают проведение всех необходимых мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества;*

*взаимодействуют с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления и объединениями, указанными в статье 8 настоящего Закона, по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества;*

*формируют поименные списки погибших при защите Отечества, останки которых погребены в воинских захоронениях, находящихся на территориях субъектов РФ.*

**Слайд 6 – ЗАКРЫТИЕ ВАХТЫ ПАМЯТИ**

На закрытии **Всероссийской** Вахты памяти, прошедшей в этом году в Ленинградской области, обсуждались вопросы изменений законодательства, в том числе определенные ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ «ПРОБЕЛЫ», выявленные нашим комитетом:

1. нет **обязательства** собственника проводить обследование земельного участка на предмет наличия останков погибших / старых захоронений до проведения земляных работ, предусмотрен уведомительный характер сообщения о находке *(злонамеренность при выявлении отсутствия уведомления недоказуема, но и нет смысла скрывать, если точно известно, что все вывезут)*

2. не учтен вариант наличия уже паспортизированных воинских захоронений на земельных участках, находящихся в частной собственности;

3. сжатые сроки для перемещения и перезахоронения останков (3 месяца), без учета сезонности проведения таких работ и вероятности обнаружения массовых захоронений;

4. не урегулирован вопрос проведения поисковой работы на землях лесного фонда, а также нахождения на них воинских захоронений

И многие другие вопросы, которые не позволяют нам внести в региональное законодательство положения, определяющие конкретные действия всех вовлеченных сторон

**Слайд 7**

Для реализации поставленных задач в рамках новых полномочий у нас уже есть определенная база, которая требует развития:

1. распоряжением Губернатора Ленинградской области *от 23.07.2018 года  
№ 468-рг в редакции от 13.04.2021 №381-рг* создана **рабочая группа** по вопросам совершенствования нормативного правового регулирования в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества и проведения поисковых работ;

2. распоряжением комитета *от 26.10.2018 № Р-175/2018* создан **Экспертный совет** по вопросам паспортизации и благоустройства вновь выявленных и существующих воинских захоронений на территории Ленинградской области;

3. в фонде пространственных данных Ленинградской области создан **слой** **«Воинские захоронения Ленинградской области»** с возможностью разместить в электронном виде большую часть необходимых данных;

*мы уже понимаем, что здесь неотвратимо столкнемся со сложностью обработки имеющихся архивных данных, представленных в совершенно разных форматах – от рукописного на бумажном носителе до редактируемой электронной копии. И эта обработка потребует значительных трудовых и временных ресурсов.*

4. **есть** постановление Правительства Ленинградской области «Об отдельных вопросах увековечения памяти погибших при защите Отечества», которое

**определяет** уполномоченный орган *(комитет по молодежной политике)* и

**утверждает** порядок проведения поисковой работы на территории Ленинградской области и осуществления контроля за ее проведением.

5. направлен на согласование в Министерство обороны РФ **проект Перечня** муниципальных образований, на территории которых проходили боевые действия в 1941-1945 годах и могут находиться непогребенные останки погибших при защите Отечества *(в Перечень включены 147 из 187 МО Ленинградской области).*

**Слайд 8**

Таким образом, основные задачи, которые стоят перед нами сегодня, обозначены на слайде:

Утвердить:

* Перечень муниципальных образований, на территории которых могут оставаться непогребенные останки погибших при защите Отечества
* Состав и положение о комиссии по контроля за осуществлением проведения поисковой работы
* Методические рекомендации для специалистов органов местного самоуправления и поисковых объединений

Создать:

* Отдел по увековечению памяти в уполномоченном органе
* Отдел (филиал) в подведомственном учреждении
* Материально-техническую базу для обследования территорий и перемещения останков и захоронений

**Слайд 9**

Крупными штрихами распределение функций для решения задач мы видим следующим образом:

органы местного самоуправления

1. проводят обследование местности перед началом любых работ на территориях боевых действий, концлагерей и возможных захоронений жертв массовых репрессий для выявления возможных воинских захоронений.

2. подтверждают принадлежность найденных костных останков к останкам погибших при защите Отечества

3. ведут учет воинских захоронений и следят за их сохранностью

4. вносят изменения в ПЗЗ *(правила землепользования и застройки)* с учетом необходимости обеспечения сохранности захоронений и запрета вести хозяйственную деятельность на месте выявленных захоронений.

поисковые объединения

1. осуществляют поиск;

2. при обнаружении останков погибших при защите Отечества или воинских захоронений сообщают в органы местного самоуправления и (или) органы внутренних дел;

3. предоставляют отчетность в Министерство обороны и комитет;

4. взаимодействуют с комитетом по вопросам проведения поисковой работы.

комитет по молодежной политике:

1. обеспечивает контроль проведения поисковых работ на территории ЛО;

2. принимает решение о **перемещении** (перезахоронении) и обеспечении проведения всех необходимых мероприятий по перемещению (перезахоронению) **останков** погибших при защите Отечества и вновь выявленных воинских **захоронений**;

4. принимает решение о **приостановке** работ на срок до 3 месяцев;

5. формирует **поименные списки** погибших при защите Отечества, останки которых погребены в воинских захоронениях на территории субъекта.

6. осуществляет взаимодействия по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества со всеми заинтересованными лицами

7. ведет учет проведения поисковых работ на территории региона

8. осуществляет методическое сопровождение деятельности в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества.

подведомственное комитету учреждение:

1. Организует и осуществляет захоронение и перезахоронение останков погибших при защите Отечества, и перемещение воинских захоронений, включая:

* оперативное реагирование на уведомления об обнаружении останков погибших при защите Отечества с выездом на место;
* помощь в определении собственников земельных участков;
* содействие в получении согласования на проведение работ с собственниками земельных участков;
* содействие в проведении полевых поисковых работ, в том числе работа с техническим средствами поиска;
* перемещение непогребенных останков погибших и неучтенных захоронений;
* организация и проведение торжественно-траурных церемоний захоронения.

2. Оказывает содействие органам местного самоуправления и поисковым организациям при проведении обследования местности.

**Слайд 10**

В результате будут достигнуты следующие результаты:

* инвентаризация и паспортизация воинских захоронений на территории Ленинградской области, в том числе в формате электронной карты
* создание электронной базы данных (воинские захоронения и имена погибших воинов)
* возможность оперативно реагировать на факты обнаружения непогребенных останков и неучтенных воинских захоронений
* снижение риска возникновения конфликтных ситуаций
* «единая точка входа» для организации работы в случае обнаружении останков на земельном участке
* участие региона в ФЦП по увековечению памяти погибших защитников Отечества, привлечение средств федерального бюджета

**Слайд 11 – ИСТОРИЯ В ТЕЛЬМАНА**

В завершение несколько слов про Тельмана.

10 мая прошлого года в комитет поступила информация об обнаружении человеческих останков при проведении земляных работ на территории предприятия в пос. Тельмана, Красноборское шоссе, дом 6.

Для выработки единого подхода к проведению дальнейшей поисковой работы комитетом была организована рабочая встреча руководителей поисковых организаций, работающих в Тосненском районе, по результатам которой заключено соглашение о совместной деятельности и разработан план действий.

По рекомендации комитета на место были вызваны сотрудники МВД, подтвердившие факт наличия человеческих останков и фрагментов снаряжения воинов Красной армии начального периода войны.

12 мая поступило официальное обращение командира поискового отряда «Колпинский рубеж» о препятствовании поисковой работе со стороны правообладателя земельного участка и вывозе грунта с останками за пределы строительной площадки.

Комитетом были подготовлены и направлены письма:

- в адрес прокурора Ленинградской области о нарушении положений Федерального закона от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»;

- в адрес администрации Тосненского района с просьбой выдать предписание собственнику участка о приостановке строительных работ;

- в адрес комитета экологического надзора о проведении проверки соблюдения экологических норм.

По факту разрушения неучтенного воинского захоронения Следственным отделом по Тосненскому району возбуждено уголовное дело в отношении генерального директора компании – владельца земельного участка.

**26 июня** на месте проведения поиска состоялась рабочая встреча Губернатора Ленинградской области с представителями поискового сообщества.

Результатом поисковых работ стало обнаружение останков 105 воинов РККА, 1 вермахта, установлены имена 11 воинов. 18 июня 2021 года воинское захоронение было паспортизировано.

По окончании следственных действий работы были приостановлены и продолжатся весной этого года на прилегающих участках, собственники которых изъявили желание провести обследование территории.

Не могу не отметить активное и деятельное участие администрации Тосненского района в этой непростой ситуации, которая требовала оперативного реагирования и «ручного управления».

С 20 апреля по 10 мая этого года Министерством обороны согласовано проведение межрегиональной экспедиции «Ленинградский фронт» на территории Тельмановского поселения с привлечением более 200 участников отрядов Общероссийского общественного движения «Поисковое движение России» со всей страны.

**Слайд 12**

Спасибо за внимание

**Перечень поисковых экспедиций сезона 2021 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Название, статус | Район | Даты проведения |
| 1 | «Гайтолово», межрегиональная | Кировский | 22.04 -08.05 |
| 2 | «Вороново», межрегиональная | Кировский | 22.04 -08.05 |
| 3 | «Любань», межрегиональная | Тосненский | 24.04 - 10.05 |
| 4 | Межрегиональная | Кировский, Киришский | 20.04 – 06.05 |
| 5 | «Присвирский плацдарм», региональная | Подпорожский | 01 - 16.05 |
| 6 | «Тельмановский рубеж», региональная | Тосненский | 12.05 – 17.08 |
| 7 | «Вечно живой», региональная | Выборгский | 01.07 – 20.08 |
| 8 | «Лужская оперативная группа», межрегиональная | Гатчинский | 15 - 25.07 |
| 9 | «Рапполово», региональная | Всеволожский | 20.07 – 17.08 |
| 10 | в рамках проекта «Школа поисковика», региональная | Выборгский | 10 – 22.08 |
| 11 | «Невский плацдарм», межрегиональная | Кировский | 05 - 19.09 |

**Перечень воинских захоронений Ленинградской области на которых производится (или имеется возможность) захоронения воинов РККА**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Район** | **кол-во** | **комментарии** |
| Бокситогорский | 1 | имеют возможность |
| Волосовский | 9 | 2 регулярно, 3 по мере необходимости. 4 имеют возможность |
| Волховский | 3 | 1 эпизодически, 2 имеют возможность |
| Всеволожский | 11 | 2 регулярно, 3 по необходимости, 5 имеют возможность расширения. 1 резервный участок |
| Выборгский | 32 | 9 регулярно, 15 – по мере необходимости, 6 имеют возможность по площади, 2 резервных участка для будущих захоронений. |
| Гатчинский | 9 | 2 регулярно, 3 по мере необходимости. 4 имеют возможность расширения. |
| Кингисеппский | 5 | 1 регулярно. 2 по мере надобности. 2 имеют возможность. |
| Киришский | 12 | 2 захоронения регулярно. 4 - по мере обнаружения. 6 имеют запас территории для индивидуальных или разовых захоронений. |
| Кировский | 15 | 5 - церемонии регулярно, 5 - по мере обнаружения останков, большой резервный участок у деревни Назия Приладожского г.п. Возможность захоронения еще на 4 воинских захоронениях |
| Лодейнопольский | 5 | 2 регулярно, 1 по мере необходимости. 2 имеют возможность. |
| Ломоносовский | 7 | 1 регулярно. 2 - эпизодически. 4 имеют возможность |
| Лужский | 10 | 2 регулярно, 4 по мере обнаружения, 4 имеют возможность. |
| Подпорожский | 6 | 1 регулярно, 1 по мере обнаружения. 3 имеют возможность. Резервный участок в границах городского кладбища. |
| Приозерский | 10 | 3 регулярно, 3 по мере обнаружения, 4 имеют возможность расширения, создается резервный участок |
| Сланцевский | 3 | 1 по необходимости, 2 имеют возможность. |
| Сосновоборский | 2 | имеют возможность. |
| Тихвинский | 6 | 2 регулярно. 2 по факту обнаружения 2 имеют возможность. |
| Тосненский | 15 | 3 регулярно, 5 по мере обнаружения, 1 резервный участок в Красноборском г.п. Возможность на 4-6 мемориалах для индивидуальных или разовых захоронений. |
|  | **161** |  |